

Investigación

“Participación Ciudadana en Salud en el MERCOSUR Ampliado”



Convenio de Donación

Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo IDRC
- Canadá y el INSTITUTO UNIVERSITARIO ISALUD

Coordinación Regional ISALUD

Unidades académicas responsables del estudio:

ISALUD (Argentina); Universidad Mayor de San Simón de Cochabamba (Bolivia), Facultad de Psicología de la Universidad de la República (Uruguay) y la Fundación Salud y Vida (Paraguay)

Contrapartes Gubernamentales:

Ministerio de Salud de la Nación Argentina; Ministerio de Salud y Deportes de Bolivia; Ministerio de Salud Pública de Uruguay; Ministerio de Salud del Paraguay

En marzo de 2004 y abril de 2005, se realizaron en Buenos Aires, dos "Talleres de consulta sobre prioridades de investigación en políticas públicas de participación ciudadana en salud (PCS) en el Cono Sur" teniendo como sede a ISALUD.

Estuvieron dirigidos a actores políticos, académicos y sociales del sector salud del Cono Sur, y el objetivo fue definir las prioridades para un proyecto subregional de investigación y acción en políticas públicas de participación social y ciudadanía en salud.

- **Exploratorio**

Examinar un tema poco investigado o que no ha sido abordado

- **Multicéntrico**

Esfuerzo colaborativo entre centros académicos y gobiernos nacionales

- **Cuali - cuantitativo**

Las dimensiones a explorar deben permitir describir los procesos de PCS y extraer los mejores aportes

- **Multidimensional**

Contempla las diversas variables del proceso de participación ciudadana: lo ideológico, lo valorativo, lo cultural, los marcos normativos, el contexto y los procesos políticos

- **Multiactoral**

Dando cuenta del entramado de las miradas posicionales que tienen los diversos actores y sus intereses

Estudiar y analizar las contribuciones de la PC en la mejora del sistema de salud y en la definición de las políticas públicas de salud en los países del MERCOSUR Ampliado

- Identificar y caracterizar los factores que favorecen la PCS
- Analizar y caracterizar los procesos participativos seleccionados y sus efectos en la gestión de las políticas públicas en salud, en particular en el acceso, equidad y calidad de la atención; y la sostenibilidad de los programas.
- Analizar las valoraciones y percepciones de los diversos actores sociales y políticos en relación con las experiencias de PCS
- Articular el desarrollo de una metodología de evaluación continua en cada país, y a partir de ello fomentar un sistema permanente de observación y análisis que contribuya a la creación de un espacio común de intercambio y promoción de la participación ciudadana en salud en la región. Se espera de este modo contribuir al desarrollo de un Observatorio de Participación Ciudadana en Salud en el MERCOSUR.

Marco Conceptual

- **Participar significa tomar parte de algo con otros; significa repartir o entrar en la distribución de los recursos, e integra tres aspectos:**

Ser parte

Tener parte

Tomar parte

Niveles:

Información

Opinión

Decisión

Grados:

Autogestión

Cogestión

Operacionalización de las definiciones

Social: proceso de influencia amplio y general que se da al interior de una sociedad y la modela. Fenómeno de agrupamiento de personas en organizaciones para defensa de sus intereses y la articulación/confrontación con otros.

Ciudadana: interacción expresa entre el estado y los actores sociales, a partir de la cual estos últimos penetran en el estado. Procesos de control de los asuntos públicos

Política: acción de influir en el proceso de asignación de recursos o defensa de intereses comunes, dependiendo de órganos de intermediación y/o pertenencia, como son los partidos políticos y movimientos sociales.

Operacionalización de las definiciones

Comunitaria: ámbito local en el cual la población identifica sus necesidades, alternativas de solución, formas organizativas de implementación (autogestión – cogestión)

Popular: inherentemente conflictiva, ya que persigue cambios en las relaciones sociales, teniendo en cuenta redistribución de ingresos y poder social.

- Valor y propósito de la participación
- Viabilidad
- Representatividad de los actores
- Capacidad de los actores
- Vínculo entre actores
- Niveles de intensidad
- Modalidades operativas
- Efectos transformadores
- Democratización
- Sustentabilidad

- Revisión bibliográfica y análisis documental
- Entrevistas semiabiertas a responsables de programas y/o experiencias, actores sociales y políticos
- Encuestas a beneficiarios de programas y/o experiencias
 - Grupos focales

- **Diseño**
- **Amplitud**
- **Estrategias de comunicación**
- **Tiempo en ejecución**
- **Legitimación político-técnica**



Argentina

PROGRAMAS y EXPERIENCIAS SELECCIONADAS

REMEDIAR

SALUD SEXUAL Y PROCREACIÓN RESPONSABLE

LUCHA CONTRA LOS RH SIDA Y ETS

RED NACIONAL DE MUNICIPIOS Y COMUNIDADES SALUDABLES

SALUD DE LOS PUEBLOS ORIGINARIOS

SALUD EN MOVIMIENTO

Bolivia

•PROGRAMAS y EXPERIENCIAS SELECCIONADAS

MESAS DE DIÁLOGO Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN SALUD

PROCESOS DE CAPACITACIÓN EN SALUD Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

PARTICIPACIÓN COMUNITARIA EN EL PROGRAMA DE NUTRICIÓN -
COCHABAMBA

LA GESTIÓN MUNICIPAL EN SALUD Y LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Paraguay

•PROGRAMAS y EXPERIENCIAS SELECCIONADAS

MUNICIPIOS SALUDABLES

CONSEJOS LOCALES DE SALUD

PROGRAMA NACIONAL CONTRA EL TABAQUISMO

FARMACIAS SOCIALES

JUNTAS DE SANEAMIENTO

COMUNIDADES INDÍGENAS

Uruguay

•PROGRAMAS y EXPERIENCIAS SELECCIONADAS

MOVIMIENTO NACIONAL DE USUARIOS DE LOS SERVICIOS DE SALUD

RED NACIONAL DE PROMOTORES DE SALUD

POLICLÍNICAS POPULARES BARRIALES

COMISIONES DE SALUD DEL CENTRO COMUNAL ZONAL

PROGRAMA APEX – UdeLaR

Valor y propósito de la participación

- Intereses personales
- Intereses o necesidades barriales
- Intereses ideológicos, políticos y religiosos



Viabilidad

Obstáculos

- Tiempos políticos distintos a tiempos de la gente
- Intromisión de asuntos político partidarios
- Reiteradas frustraciones a lo largo de procesos participativos
- Formación de RRHH
- Conflictos de poder
- Medicalización (usuario-técnicos)
- Falta de recursos económicos
- Heterogeneidad y extensión geográfica
- Deficiente formación ciudadana
- Deficiencia en cuanto a abordajes interdisciplinarios
- Redes sociales limitadas

Viabilidad

Facilitadores

- Planificación, sistematización, registro y evaluación
- Organización
- Claridad de roles vecinos – técnicos
- Infraestructura y recursos
- Sentimiento de pertenencia
- Marco político favorable
- Liderazgo
- Que exista una necesidad sentida de forma colectiva
- Que se visualice la posibilidad de éxito
- Que las autoridades se empoderen de los proyectos que se gestan
- Que se priorice la comunicación social para socializar los resultados

Sustentabilidad

- Decisión política
- Asignación de recursos
- Continuidad de las acciones
- Reconocimiento de la participación como proceso en el marco de un contexto económico, político y social

E-mail

ilapalma@isalud.org

Web

<http://www.isalud.org/htm/site/IDRC.asp>

