



## El Programa Regional para la Cohesión Social en América Latina EUROsocial

### CLAVES INFORMATIVAS

- **EUROsocial: un programa de cooperación entre la Unión Europea y América Latina basado en valores compartidos**

La Unión Europea mantiene con América Latina y el Caribe (ALC) una relación especialmente estrecha, tal como revelan los flujos comerciales, la inversión y la cooperación. La alianza estratégica establecida entre las dos regiones se sustenta en vínculos históricos y culturales. Refleja, además, valores compartidos que llevan a posiciones comunes en los grandes debates internacionales sobre temas globales, por ejemplo el cambio climático, el mantenimiento de la paz o el fortalecimiento del multilateralismo.

En las últimas cumbres de Jefes de Estado y Gobierno, ambas regiones han convertido en elemento central de sus relaciones la promoción de una **agenda de cohesión social** para contrarrestar los efectos perversos de la globalización y potenciar sus consecuencias positivas. La cohesión social es un valor esencial en **tiempos de crisis**, no sólo porque permite mitigar los efectos negativos de la recesión en las clases más desfavorecidas, sino porque permite una más rápida regeneración del tejido económico y productivo y la consolidación de un Estado capaz de regular las fuerzas del mercado para asegurar una estabilidad financiera que redunde en beneficio de todos.

- **¿Qué es la cohesión social? ¿Por qué es una prioridad para América Latina?**

Existen varias definiciones de cohesión social pero todas coinciden en un enfoque de equidad. Entendida esta como igualdad de oportunidades en acceso a los servicios básicos para que la población pueda ejercer sus derechos fundamentales. Así se asegura su bienestar sin discriminación de ningún tipo y atendiendo a la diversidad. Desde una perspectiva individual, la cohesión social supone la existencia de personas que se sienten parte de una comunidad, participan activamente en diversos ámbitos de decisión y son capaces de ejercer una ciudadanía activa. La cohesión social es asegurada a través del desarrollo de políticas públicas y mecanismos de solidaridad entre individuos, colectivos, territorios y generaciones.

América Latina es la región más desigual del mundo. Muchos de los países que la integran no son pobres, aunque una proporción muy importante de su población se encuentre en situación de indigencia. En este contexto, la desigualdad social genera amenazas reales para la institucionalidad democrática y para la sostenibilidad del crecimiento económico. Apoyar a los Estados latinoamericanos para que, sin generar desequilibrios macroeconómicos o presupuestarios, puedan desarrollar políticas públicas de cohesión social es, por lo tanto, esencial para el desarrollo de la región.

La cohesión social, área de trabajo común definida por primera vez en la Cumbre de Jefes de Estado y Gobierno de Guadalajara en 2004, es uno de los ejes centrales de las relaciones entre la Unión Europea y América Latina. La cohesión social es una necesidad en los países de la región y también representa uno de los rasgos distintivos de los modelos de desarrollo en Europa, en evolución permanente. Se trata, por lo tanto, de un campo muy pertinente para la cooperación y el diálogo euro-latinoamericano. En tal sentido, es muy relevante que se haya institucionalizado un Foro de debate de alto nivel entre las dos regiones sobre cohesión social. Este foro es preparatorio de las cumbres y su primera reunión tuvo lugar en Santiago de Chile en septiembre de 2007.

#### ▪ **¿Cómo se alcanza la cohesión social?**

En general, con escasas excepciones, no existen “ministerios de cohesión social” o políticas específicas con este fin. Se trata más bien de un marco de referencia integrador —un horizonte común— para las políticas públicas, que coordinadamente pueden conducir hasta este objetivo. Como hemos dicho, la cohesión social se vincula de manera directa con la posibilidad de que el conjunto de la ciudadanía disfrute de sus derechos fundamentales y acceda a las oportunidades disponibles para incrementar su bienestar. En este sentido, destacan por su importancia la **educación** y la **salud**, derechos que incrementan las perspectivas de progreso de las personas. El mecanismo de integración social principal en nuestras sociedades es, sin duda, el **empleo**: no sólo porque genera redes sociales, sino porque, además, las condiciones dignas de trabajo favorecen el acceso a los recursos y a la protección social. Para la protección de los derechos es necesario que todos y todas puedan acceder a una administración de la **justicia** con capacidad de respuesta, independencia, eficiencia y sensibilidad hacia los grupos tradicionalmente desprotegidos. Finalmente, aunque en realidad se trata de la base de todo el sistema, nada de esto es posible si el Estado, que debe liderar los esfuerzos de cohesión social, no cuenta con una **fiscalidad** suficiente y justa, que genere de manera eficiente los recursos necesarios para financiar la inversión social.

- **Pero más concretamente, ¿qué hace EUROsociAL?**

EUROsociAL es el principal programa de la Comisión Europea para el fomento de la cohesión social en América Latina. Promueve intercambios de experiencias entre administraciones públicas europeas y latinoamericanas, en cinco sectores clave para la cohesión social: **la educación, la salud, el empleo, la justicia y la fiscalidad**. El objetivo del programa es que los Estados puedan diseñar, desarrollar y aplicar políticas públicas incluyentes y participativas que contribuyan a la reducción de las desigualdades en la región.

A modo de ejemplo, en 2006 EUROsociAL desarrolló intercambios para promover cambios legislativos en Guatemala, donde se debatió una propuesta sobre protección de la mujer frente a la violencia de género siguiendo el modelo español y finalmente, en abril de 2008, se aprobó una Ley contra el Femicidio y otras formas de violencia contra la mujer. Se pueden encontrar muchos otros ejemplos de intercambios en el boletín de resultados que se adjunta a este dossier.

A fecha de 30 de abril de 2009, y por lo tanto con un número considerable de intercambios aún en curso de ejecución, EUROsociAL ha movilizado cerca de 1.800 instituciones y de 9.200 personas en las dos regiones en el marco de más de 300 actividades.

- **¿Quiénes participan en EUROsociAL?**

EUROsociAL es gestionado por la **Oficina de Cooperación (EuropeAid) de la Comisión Europea**, quien ha otorgado cinco subvenciones (una por sector) para su realización.

La Secretaría Ejecutiva permanente de EUROsociAL, que actúa como Oficina de Coordinación del programa en su conjunto, ha sido confiada a la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP).

EUROsociAL es ejecutado por consorcios euro-latinoamericanos de organismos públicos, quienes tienen la responsabilidad de planificar y desarrollar las actividades previstas en el marco de la subvención de manera transparente, eficiente y eficaz. Los líderes de los consorcios son: la FIIAPP de España (Justicia), el Instituto de Estudios Fiscales de España (Fiscalidad), el Centro Internacional de Estudios Pedagógicos de Francia (Educación), el Instituto de Estudios para el Desarrollo de Francia (Salud) y la Organización Internacional del Trabajo (Empleo).

El programa se dirige esencialmente a administraciones públicas y personas con capacidad para tomar decisiones políticas de América Latina. En las actividades también se implican administraciones públicas europeas para compartir experiencias de cohesión social con sus pares latinoamericanos.

La Comisión Europea preside el comité de orientación estratégica del programa, que también incluye al Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe de Naciones Unidas (CEPAL).

- **¿Cuánto dinero y por cuánto tiempo?**

EUROsociAL inició sus actividades en **septiembre de 2005** y tiene como fecha prevista de finalización **febrero de 2010**. El presupuesto total del programa es de **36,5 millones de euros**. Un 80% de los recursos es aportado por la Oficina de Cooperación de la Comisión Europea, mientras que el 20% restante es co-financiado por las instituciones ejecutoras. En España y Francia, las fuentes de co-financiación son la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y el Ministerio de Asuntos Exteriores, respectivamente.

- **Más información...**

[www.programaeurosoci.al.eu](http://www.programaeurosoci.al.eu)