



## EUROSociAL Salud

*Proyecto Regional para la Cohesión Social en Salud en América Latina*

**TALLER:**  
**FINANCIAMIENTO Y GOBERNANZA DE LA SEGURIDAD SOCIAL: RESPUESTAS  
A LA CRISIS ECONÓMICA**

Cartagena de Indias (Colombia), 18-28 de agosto de 2009

Actividad de la línea de intercambio  
S.08-4 Extensión de la Cobertura de la Protección social en Salud - Intersectorial

Organizado por:



Con la colaboración de



AGENCIA ESPAÑOLA  
DE COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL  
CENTRO  
DE FORMACIÓN

Proyecto financiado por la Unión Europea



# Financiamiento y Gobernanza de la Seguridad Social: Respuestas a la crisis económica

*Cartagena de Indias (Colombia), 18-28 de agosto de 2009*

## **Justificación**

La extensión de la cobertura de los sistemas de protección social constituye un objetivo crucial para la promoción de la cohesión social, que es precisamente unas de las temáticas de intervención prioritarias del Programa EUROsociAL.

Sin embargo, el actual contexto de crisis económica y financiera mundial requiere esfuerzos adicionales para lograr los resultados esperados. En América Latina, de acuerdo con los datos del Panorama Laboral 2008 (OIT), la tasa de desocupación urbana subiría hasta 8,3 por ciento, lo que significa un aumento de 2,4 millones de personas desempleadas. La crisis económica podrá aumentar los niveles de informalidad e incumplimiento minando las bases contributivas de los sistemas de protección social. Además los sistemas de capitalización individual han sufrido pérdidas de rentabilidad superiores al 20 por ciento en 2008, lo que compromete la capacidad del sistema de ofrecer tasas de remplazo adecuadas.

La OIT, miembro del Consorcio EUROsociAL Salud, ha defendido la necesidad de universalización inmediata de la seguridad social básica para amortiguar los efectos de la crisis sobre los trabajadores, en especial a los grupos más vulnerables, y funcionar como política anti-cíclica para estimular la demanda. Para asegurar la extensión de la cobertura de la protección social, es necesario garantizar la solvencia financiera y actuarial de los programas incluyendo pensiones, salud, asistencia social y riesgos profesionales, así como también la adopción de las mejores prácticas en materia de administración y supervisión de los diferentes programas. La consistencia en el diseño de los mecanismos de financiamiento del sistema y su supervisión regular y ajuste, constituyen la principal garantía de que las prestaciones seguirán siendo pagadas en el futuro.

En el fortalecimiento de los sistemas de protección social, es fundamental el desarrollo de la capacidad institucional de los gobiernos y actores sociales en materia de financiamiento y gobernanza, lo que incluye la necesidad de formación técnica especializada e intercambio de información y buenas prácticas en la materia.

Para atender a esta necesidad, EUROsociAL Salud, con el apoyo de la OIT (Miembro asociado al Consorcio) ha decidido organizar este taller.

El Programa de Formación en Métodos Cuantitativos (QUATRIN) de la OIT, el Centro Internacional de Formación (CIF), la Organización Iberoamericana de Seguridad Social (OISS)-miembro fundador del Consorcio EUROsociAL salud-, el Centro de Formación de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y el Centro Interamericano de Estudios Seguridad Social (CIESS) participan igualmente en esta iniciativa.

Para acceder a todos los documentos de trabajo de este evento, ver más abajo.

## **Objetivos**

El objetivo general del programa es fortalecer la capacidad institucional de los gobiernos y de los actores sociales de los países de América Latina y del Caribe en materia de financiamiento y gobernanza financiera de sistemas de salud y seguridad social.

Al final de esta actividad, los participantes serán capaces de:

- Conocer los principios y conceptos básicos de la seguridad social, en particular el Convenio sobre normas mínimas de la seguridad social 102, la Agenda del Trabajo Decente de la OIT y de la promoción de la cohesión social de la Unión Europea.
- Determinar las relaciones entre el contexto macroeconómico, social, político y los sistemas de seguridad social, analizando el impacto de la crisis financiera en los niveles de empleo y cobertura de salud y seguridad social.
- Entender los principales indicadores relacionados con el mercado de trabajo, con especial énfasis en la dimensión de la informalidad y la exclusión social.
- Explicar los aspectos económicos y financieros de la protección social, tanto en lo que se refiere a las fórmulas de financiamiento como en relación a las técnicas de valoración financiera.
- Definir los principales métodos de financiamiento, tipos de planes, regímenes financieros y tendencias internacionales sobre financiamiento de la seguridad social.
- Comprender la estructura de Gobernanza, sus funciones y responsabilidades.
- Identificar *buenas prácticas* y recomendaciones internacionales de inversiones de la seguridad social, puntualmente relacionadas con políticas de inversión – oportunidades en épocas de crisis, gestión de *portfolio* y riesgos.

#### **¿A quién se dirige?**

- Dirigentes y técnicos de instituciones salud y seguridad social de las áreas financiera y de inversiones.
- Representantes de organizaciones de empleadores y trabajadores que participen de consejos de administración de estas instituciones.
- Dirigentes y técnicos de los Ministerios de Trabajo, Seguridad Social y Salud implicados en la formulación de políticas y supervisión de la gestión.
- Miembros de comisiones parlamentarias encargadas de analizar aspectos del área de salud y seguridad social;
- Dirigentes de regímenes específicos para funcionarios públicos y categorías especiales
- Profesionales, asesores y demás personas relacionadas con los temas objeto del presente programa.

#### **Contenidos y estructura**

El curso está estructurado en los siguientes módulos didácticos:

- **Modulo A - OIT, Trabajo Decente y Seguridad Social.** La OIT y la Agenda del Trabajo Decente. Definiciones, principios y conceptos básicos de seguridad social. Las ramas de la seguridad social y el convenio 102. Seguridad Social para Todos. Tripartismo y el enfoque de género. El Convenio Multilateral Iberoamericano de Seguridad Social y su importancia en el proceso de cohesión social.
- **Módulo B - Contexto Económico, Laboral y Social.** Relaciones entre seguridad social, mercado laboral y economía. Impactos de las reformas de la seguridad social. Informalidad y exclusión social. Panorama laboral en América Latina y el Caribe. Impactos de la crisis financiera en el empleo y seguridad social. Aspectos distributivos de la seguridad social. Impactos sobre pobreza y desigualdad.
- **Modulo C - Contexto Demográfico y Bases Biométricas:** Métodos y técnicas demográficas básicas. La mortalidad y la fecundidad ¿Cómo se mide? Construcción de tablas de mortalidad, de invalidez, de viudez y orfandad. Cambios del ciclo de vida: Envejecimiento poblacional y bono demográfico. Las migraciones: medición, la migración internacional y su impacto en el mercado de trabajo y en el contexto de la Seguridad social. Tendencias demográficas en la América Latina y el Caribe e implicaciones para la Seguridad Social.
- **Modulo D – Financiamiento de la Seguridad Social:** Financiamiento de la seguridad social: Fuentes de financiamiento (contribuciones, impuestos directos, indirectos, etc.). Principios y tipos de regímenes de protección social, incluyendo seguro social, asistencia social y transferencias condicionadas, sistemas universales, cuentas individuales. Sistemas de protección a la vejez, invalidez, enfermedad, maternidad, supervivencia, asignaciones familiares, desempleo, accidentes de trabajo y salud. Métodos de financiamiento: reparto, capitalización parcial (prima media, prima media escalonada, fondos de reserva) y capitalización total. Sistemas de prestación definida, contribución definida, mixtos y de cuentas nocionales. Sistemas complementarios, competitivos y substitutivos. Instituciones públicas y privadas. Evaluación de las reformas estructurales en América Latina y tendencias actuales. Experiencias comparadas de reformas en los países Europeos.
- **Modulo E – Gobernanza e inversiones en la Seguridad Social.** Estructura de gobernanza, funciones y responsabilidades. Elección, mandato y remuneración. Proceso de decisión. Comité de control. Proceso y administración de inversiones. Sistemas de información. Buenas prácticas y recomendaciones internacionales de inversiones de la seguridad social. Clases de activos y gestión de portfolio. Política de inversiones y oportunidades en época de crisis. Objetivos económicos y

sociales. Principios de inversiones socialmente responsables. Gestión de riesgos. Fondos para trabajadores del sector público

### **Metodología**

Durante todo el taller se utilizará un enfoque altamente participativo con el fin de optimizar los intercambios de experiencia a escala internacional. Durante el curso se alternarán las exposiciones realizadas por expertos en los distintos temas, seguidas de discusiones, estudios de caso y trabajos en grupo en los cuales los/as participantes formularán conclusiones pertinentes para la aplicación de los conceptos estudiados en el ámbito de sus respectivas organizaciones y/o instituciones de procedencia o en el ejercicio de sus funciones.