



## **EUROSociAL Salud**

### **Proyecto Regional para la Cohesión Social en Salud en América Latina**

#### **SEMINARIO - TALLER “LA FINANCIACIÓN DE LA SALUD COMO UN DERECHO: LA EXPERIENCIA LATINOAMERICANA”**

**Viña del Mar, Chile, Septiembre 1 - 3 de 2009**

**Actividad organizada por:  
Proyecto Financiado por la Unión Europea**



Proyecto Financiado por la Unión Europea



## INTRODUCCIÓN

Para nadie es novedad que nos encontramos en medio de una grave crisis económica que afecta a todo el mundo y que América Latina no es ajena a ella. La crisis ha frenado bruscamente más de cinco años de crecimiento sostenido en la región y sus efectos se han sentido, aunque de distintas formas entre los países.

Mientras la recesión mundial ha socavado el ritmo del crecimiento económico y la reducción de la pobreza, existe un amplio consenso de que, una vez que la economía mundial se haya recuperado, América Latina no podrá volver a crecer de forma sostenida si no se toman medidas profundas para combatir las fuentes de exclusión y desigualdad, que afectan estructuralmente a la población.

La región sigue mostrando una concentración de la riqueza y brechas socioeconómicas que se expresan en diferencias inequitativas en los riesgos y acceso a los servicios de salud.

En la mayor parte de las constituciones políticas se consagra la salud como un derecho para todos los ciudadanos. Sin embargo, en la práctica existen brechas entre lo declarado legalmente y la cobertura efectiva de servicios.

Las reformas estructurales, emprendidas por América Latina durante las últimas décadas, en las que las economías se orientaron a la apertura y la desregulación de los mercados, han generado una mayor precariedad e informalidad de las fuentes laborales, teniendo como consecuencia que un número considerable de trabajadores y sus respectivas familias, hayan perdido la protección que las instituciones de seguridad social les entregaba, accediendo a servicios de menor calidad y cobertura y, muchas veces, con altos gastos de bolsillo, situación que los deja en una situación de mayor exclusión.

Al mismo tiempo, se sabe que los principales desafíos sociales del continente no se resuelven sólo con un mayor crecimiento económico, sino que es imperativa una responsabilidad activa del Estado en materia social, garantizando oportunidades de inclusión a todos sus habitantes. El Estado debe garantizar a cada ciudadano el bienestar y la calidad de vida, asegurando una cobertura universal de las necesidades esenciales, como es la salud, independientemente de la capacidad de pago o de la situación laboral de cada uno.

Por lo tanto, se hace necesario que se transite desde la mirada tradicional de la pobreza y la exclusión social hacia un enfoque centrado en la protección social, en la que se implementen y desarrollen políticas y programas, como también, se busquen mecanismos e instrumentos destinados a reducir las brechas y desigualdades y que garanticen a los ciudadanos una satisfacción básica de sus necesidades.

En este contexto, y con el fin de asegurar que las crisis financieras y económicas globales no minen esas aspiraciones, durante el último tiempo, se ha comenzado a desarrollar un proceso de revisión de las políticas públicas, teniendo en perspectiva la construcción de sociedades más inclusivas, justas y democráticas.

Como parte de este desarrollo, el concepto de cohesión social, entendido como un proceso capaz de generar las condiciones institucionales que se requieren para lograr la igualdad de oportunidades y derechos, especialmente de los sectores más excluidos de la población, está cobrando fuerza como un objetivo y como un medio transversal para las políticas económicas y sociales de los países de la región, en las que se impulse una salud solidaria en su financiamiento, donde todos aporten en función de sus recursos y reciban en función de sus necesidades.

El año 2004, la Comisión Europea por mandato de la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la UE y ALC, realizada en Guadalajara (México), lanza el Programa EUROsociAL, con el fin de promover la Cohesión Social en las políticas públicas de los países que conforman la región, como tema prioritario de la agenda de cooperación entre ambas regiones.

Teniendo presente la diversidad y heterogeneidad de los sistemas de seguridad social en salud que imperan en la región, producto de los recursos, las voluntades políticas y la propia historia de cada país, y sabiendo, entonces, que los sistemas de protección social en salud son los que constituyen el instrumento más relevante para el logro de la salud como un derecho, EUROsociAL ha decidido brindar su apoyo a la realización del Seminario-Taller “La Financiación de la Salud como un Derecho: la Experiencia Latinoamericana”, de acuerdo a la Línea de Intercambio del Programa “Modelos y Estrategias de Financiación” (II.1-1.09) y cuyo objetivo es consolidar los avances en procesos de reformas y mejoras de la financiación de la salud en los países participantes.

Este Seminario-Taller, que se desarrollará en Viña del Mar, Chile, entre los días 1 y 3 de septiembre del presente año, busca ser una instancia de presentación y discusión de las experiencias de los organismos de seguridad social en salud de los países de la región, respecto a las siguientes áreas temáticas:

- Estructura y evaluación de los Sistemas de Financiación en Salud
- Principios y modos de distribución equitativa de los recursos
- Cómo avanzar hacia la Universalidad de la Cobertura en Salud

## **OBJETIVO GENERAL**

Propiciar un encuentro de las instituciones de Protección Social que permita revisar la implementación de políticas y buenas prácticas, en el marco de las reformas de seguridad social en salud y su reorientación hacia la cohesión social.

## **OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- Explicitar y difundir los avances y logros alcanzados en la implementación del Programa EUROsociAL Salud en las instituciones de Protección Social en Salud de los países participantes de América Latina.
- Conocer y discutir la situación actual de América Latina, sus avances y desafíos, en materia de protección social en salud.
- Intercambiar experiencias con organizaciones afines, respecto de los temas propios (financiación, universalidad de la protección social en salud).
- Discutir mecanismos de trabajo en la comunicación entre las instituciones públicas de América Latina de Seguridad Social en Salud, con el fin de dar continuidad al intercambio de conocimientos y experiencias.

## **RESULTADOS ESPERADOS**

- El conocimiento, experiencia y capacidades de las instituciones públicas de Seguridad Social en Salud Latinoamericanas, para enfrentar los desafíos en la financiación y universalidad de cobertura se ven fortalecidos.
- Red de trabajo con la participación de las instituciones públicas de Seguridad Social en Salud y su forma de operar consensuada.

## **LUGAR**

Las reuniones del Seminario y el lugar de hospedaje serán en la ciudad de Viña del Mar, en Hotel Sheraton Miramar, ubicado en Avenida Marina N 15.

## **FECHA**

1 al 3 de septiembre de 2009

Los participantes serán trasladados desde Santiago hacia Viña del Mar el día lunes 31 de agosto, a las 18.00 horas.

## **RESPONSABLES GESTIÓN TÉCNICA**

Fondo Nacional de Salud, FONASA, de Chile e Instituto Nacional de Salud Pública, INSP, de México.

## **RESPONSABLE GESTIÓN FINANCIERA**

Institut de Recherche pour le Développement, IRD Francia y Chile.

## **MÉTODO DE TRABAJO**

El encuentro incluirá sesiones comunes, destinadas a la totalidad de los participantes y sesiones grupales de trabajo. Cabe destacar que se pretende que los representantes de los respectivos países participen activamente.

Las sesiones comunes siguen el formato de panel, de presentaciones y de plenarias. El objetivo principal del panel es contribuir a la reflexión acerca de la seguridad social en salud en América Latina y sus implicaciones en la cohesión social. Las presentaciones buscan mostrar el estado del arte de la seguridad social en salud y la gestión pública en los países participantes.

Las sesiones grupales tienen como objetivo el reflexionar y debatir sobre las exposiciones presentadas en el módulo anterior, consensuando conceptos claves, principios, valores y líneas futuras de trabajo. Después de cada trabajo de grupo habrá una plenaria, con el fin de dar a conocer y debatir sobre las conclusiones.

## PROGRAMA

<b>LUNES 31 DE AGOSTO</b>		
Llegada de participantes a Santiago de Chile	Traslado a la ciudad de Viña del Mar	Cena y hospedaje en Hotel Sheraton Miramar

<b>MARTES 1 DE SEPTIEMBRE</b>		
08.30 – 09.00	Inscripción participantes	
09.00 – 09.30	Bienvenida e Inauguración oficial del Seminario con Autoridades	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sr. Gerald Hatler, Primer Secretario de la Delegación de la Comisión Europea en Chile.</li> <li style="color: red;">- Dr. Álvaro Erazo, Ministro de Salud de Chile</li> <li>- Dr. Hernán Monasterio, Director Nacional FONASA</li> </ul>
09.30– 11.00	Conferencia: La Protección Social en Salud en Chile	Dr. Hernán Monasterio
11.00 – 11.15	Café	
11.15 – 12.45	Panel de expertos Situación de la seguridad social en salud de América Latina y sus sistemas financieros	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Dr. Rubén Torres Representante OPS Chile</li> <li>- Sr. Hugo Cifuentes Representante OISS</li> </ul> <p>Moderador: Miguel Ángel González, INSP México</p>
13.00 – 14.30	Almuerzo	
14.30 – 15.15	Panel Estructura y evaluación de los Sistemas de Financiación en Salud	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Jorge Papadópolos, Director Banco de Previsión Social, BPS, Uruguay</li> <li>- César Chaname, Gerente Central de Aseguramiento, EsSalud, Perú</li> <li>- Rubén Páez, Coordinador Técnico MSP-SEPSS, Ministerio de Salud Pública, Ecuador</li> </ul> <p>Moderador: Rafael Urriola, Jefe Depto. Planeamiento Institucional, FONASA, Chile</p>
15.15 – 16.45	Trabajo de Grupos	
16.45 – 17.00	Café	
17.00 – 17.30	Plenaria	
20.30	Cena	Hotel Sheraton Miramar

<b>MIÉRCOLES 2 DE SEPTIEMBRE</b>		
09.00 – 09.45	Panel Principios y modos de distribución equitativa de los recursos	-Tomás Pippo, Director de Economía de la Salud, Ministerio de Salud, Argentina  - Alejandro Gosain, Coordinador de Vinculación con organizaciones públicas, privadas y sociales, Instituto Mexicano del Seguro Social, IMSS.  - Luisa Bellini, Directora General de Financiamiento Ministerio de Salud, Colombia  Moderadora: Cecilia Jarpa, Jefa Depto. De Comercialización, FONASA, Chile
09.45 – 11.15	Trabajo de Grupo	
11.15 – 11.30	Café	
11.30 – 12.00	Plenaria	
12.00 – 13.00	Panel Cómo avanzar hacia la Universalidad de la Cobertura en Salud	- Odilie Arias, Directora de Inspección, Caja Costarricense de Seguro Social, CCSS.  - Oscar Kattán, Director General Instituto Salvadoreño del Seguro Social.  - Carmen Frutos, Directora de Planificación, Instituto de Previsión Social, IPS, Paraguay  - César Ayala, Gerente General Caja Nacional de Salud, CNS, Bolivia  Moderador: Dr. Eduardo Bartolomé, FONASA, Chile y Alto Responsable Línea de Intercambio EUROsocial
13.00 – 14.30	Almuerzo	
14.30 – 16.30	Trabajo de Grupos	
16.30 – 16.45	Café	
16.45 – 17.30	Plenaria	
20.00	Cena	Restaurant de Valparaíso

<b>JUEVES 3 DE SEPTIEMBRE</b>		
9.15 – 09.30	Exposición IRD Chile	Jean-François Marini, Representante IRD
9.30 – 10.00	Discusión acerca de conformación Red de Instituciones Públicas de Seguridad Social en Salud de América Latina  (Presentación Portal de Protección Social en Salud)	Dr. Hernán Monasterio  (Soledad Hevia, FONASA)
10.30 – 12.00	Regreso a Santiago	
12.30 – 14.30	Almuerzo	Restaurante del Centro Cultural de La Moneda
15.00 – 16.30	Visita al Palacio de La Moneda	

<b>VIERNES 4 DE SEPTIEMBRE</b>		
Regreso de participantes a sus países		